



Syklus Glass AS
Haslevangen 14
0579 OSLO

Oslo, 31.05.2017

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2017/983

Saksbehandler:
Christoffer Back Vestli

Vedtak om fastsettelse av returandel for 2017-2018 – Syklus Glass AS

I medhold av § 6-5 i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) fastsetter Miljødirektoratet forventet returandel for Syklus Glass AS sitt retursystem for engangsemballasje i glass til 93 % for perioden fra og med 1. juli 2017 til og med 30. juni 2018.

Skattedirektoratet legger returandelen til grunn for avgiftsreduksjon i den samme perioden. Miljødirektoratet gjør oppmerksom på at fastsettelse av returandel gjøres på forhånd, normalt for ett år om gangen. Dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for neste avgiftsperiode, må søknad om fastsettelse av returandel sendes til Miljødirektoratet innen 1. april 2018.

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet.

Vi viser til Syklus Glass AS sin søknad av 25. mars 2017 om fastsettelse av returandel for 2017-2018. Syklus Glass AS søker om en fastsettelse av returandel på 93 %.

Avfallsforskriften kapittel 6

I henhold til forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 6 om retursystemer for emballasje til drikkevarer, skal Miljødirektoratet fastsette hvilken returandel det er forventet at retursystemet vil oppnå i kommende periode. Vedtak om returandel legges til grunn for reduksjon i avgift i henhold til Finansdepartementets forskrift om særavgifter kapittel 3-5 avgifter på drikkevareemballasje (miljø- og grunnavgift). Det er Skattedirektoratet som fatter vedtak om avgiftsreduksjon.

Fastsettelse av forventet returandel

Oppnådd returandel i 2016

Returandelen blir beregnet som forholdet mellom innsamlet mengde og generert mengde

drikkevareemballasje, målt i tonn. Innsamlet mengde er mengden glassemballasje veid inn til Syklus Glass sitt sorteringsanlegg, justert for innhold av organisk materiale og annen forurensning. I tillegg er innsamlet mengde justert ut fra andelen drikkevareemballasje i glass av den totale mengden innsamlet glassemballasje (72 % i 2016). Generert mengde er mengde drikkevareemballasje i glass omsatt på det norske markedet med fratrukk for det som er solgt til bryggerier som er medlem av andre retursystemer og med et tillegg for grensehandel. Generert mengde drikkevareemballasje er basert på omsetningstall fra Grønt Punkt Norge og resultater fra plukkanalyser, der gjennomsnittlig enhetsvekt for ulike typer drikkevareemballasje er regnet ut.

Retursystemet rapporterer en returandel for 2016 på 93,51 %.

Vurdering

Miljødirektoratet fastsetter returandelen på grunnlag av hvilken returandel som er oppnådd forrige kalenderår, og vurderer forhold som tilsier at returandelen vil øke eller synke i den kommende perioden. Vi har også henblikk mot den gjennomsnittlige oppnådde returandelen de siste tre årene. For små retursystemer med variabel returandel vil en lengre tidshorisont bli brukt. Dersom Miljødirektoratet er blitt opplyst om andre forhold som forventes å påvirke returandelen for kommende periode vil de bli vurdert. Eksempler på dette kan være større markedsføringstiltak og strukturelle endringer.

Gjennomsnittlig oppnådd returandel de siste tre år er 91,9 %. Vi antar at returandelen vil holde seg stabilt høy i neste avgiftsperiode, med henblikk på returandelen på 93,9 % i 2015 og 93,5 i 2016. Dette tyder på en stabilisering på i overkant av 93 %, men er samtidig en økning fra flere foregående år. I 2014 var returandelen på 88,4 %. Økt oppnådd returandel kan være et resultat av større presisjon i beregningsgrunnlaget, men påvirkes også av tiltak for å øke innsamlingen. Syklus Glass AS rapporterte for første gang i fjor separate tall for drikkevareemballasje i glass.

Syklus Glass opplyste i fjorårets søknad om at igangsatte plukkanalyser muliggjør å beregne andel drikkevareemballasje i containere på returpunkter og i restavfallet med stor sikkerhet, og vi ba i vedtaket om fastsettelse av returandel for 2016-2017 om dokumentasjon på plukkanalyser og resultater fra disse. Vi kan ikke se at dette er lagt ved årets søknad, men at det vises til tilsvarende analyser som i fjor. Vi mener det er positivt at slike analyser er igangsatt, og oppfordrer Syklus Glass til å videreføre arbeidet for å sikre korrekt innrapportering av tall, men anmoder om at dokumentasjon legges ved fremtidige søknader.

Syklus Glass oppgir videre at justeringen av generert mengde for privat innførsel (grensehandel) av drikkevareemballasje i glass er 2 500 tonn lavere enn det som ble beregnet i rapporten "Utredning av privat import av varer med drikkevareemballasje fra taxfree- og grensehandel" fra 2013. Dette begrunnes med at 2 500 tonn fra taxfreeutslag allerede inngår i generert mengde, siden taxfreeaktører har innrapportert dette til Grønt Punkt Norge. Dokumentasjonen Syklus Glass har ettersendt er etter vår vurdering tilfredsstillende, men vi minner om at slik dokumentasjon må oppdateres årlig for å kunne inngå i våre vurderinger av fremtidige søknader.

Ringnes opplyser at ca. 75 tonn drikkevareemballasje fra deres lukkede retursystem for restaurantflasker har blitt samlet inn gjennom Syklus Glass sitt retursystem, og dermed inngår i innsamlet mengde uten at det inngår i generert mengde for Syklus Glass. Dersom vi trekker fra

mengden ved beregning av oppnådd returandel for Syklus Glass, vil dette påvirke oppnådd returandel med under 0,2 prosentpoeng og dermed gi Syklus Glass AS en oppnådd returandel på 93,38 % i 2016. Vi ber om at fratrekke for drikkevareemballasje i glass som inngår i andre retursystem dokumenteres ved neste års søknad og at beregningsmetoden avklares med Miljødirektoratet.

Vi har ikke fått opplysninger om tiltak utover det som er nevnt over eller andre endringer som tilsier at returandelen vil øke eller synke i den kommende perioden. Vi vurderer på bakgrunn av dette at returandelen i kommende periode vil være på rundt 93 %, og fastsetter returandelen til 93 % i perioden fra 1. juli 2017 til 30. juni 2018.

Vedtak

I medhold av § 6-5 i avfallsforskriften fastsetter Miljødirektoratet forventet returandel for perioden fra og med 1. juli 2017 til og med 30. juni 2018 til 93 %.

Hvem vedtaket om returandel gjelder for

Vedtaket om returandel gjelder for produsenter og importører av drikkevarer som deltar i retursystemet. Syklus Glass er ansvarlig for å holde Skattedirektoratet underrettet om hvem som til enhver tid deltar i retursystemet. Dersom Skattedirektoratet ikke mottar oversikt fra Syklus Glass, kan det ikke gis avgiftsreduksjon. Oversikt skal være datert og sortert alfabetisk etter navn på produsent/importør. Oversikt skal også inneholde foretaksnummeret til deltagerne, og dato for når de ble deltagere i retursystemet.

Fra den dato Skattedirektoratet har mottatt bekreftelse fra Syklus Glass om at et firma har sluttet seg til retursystemet, vil den nye deltakeren få avgiftsreduksjon fra den 1. i måneden etter, forutsatt at bekreftelsen mottas før den 15. måneden før. Dersom Skattedirektoratet mottar bekreftelsen etter den 15. vil det bli gitt avgiftsreduksjon fra den 1. i andre måned etter at Skattedirektoratet mottok bekreftelsen.

Klage

Vedtaket om returandel kan i henhold til § 19-5 i avfallsforskriften påklages til Klima- og miljødepartementet, av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse, innen tre uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal være skriftlig, den bør begrunnes og skal sendes Miljødirektoratet.

Søknad om returandel for 2018-2019 og rapport fra 2017

Avgiftsreduksjon gjøres på forhånd, normalt for ett år om gangen. Syklus Glass må sende inn ny søknad innen 1. april 2018 dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for perioden fra og med 1. juli 2018 til og med 30. juni 2019.

Et eget søknadsskjema sendes til eierne av retursystemene i god tid før fristen. Bruk av skjemaet er obligatorisk.

Ved utfylling av søknadsskjemaet for 2018-2019 skal det dokumenteres returandeler for kalenderåret 2017. For Syklus Glass skal følgende dokumenteres:

- Generert mengde drikkevareemballasje i glass

- Hvor stor andel omsatt drikkevareemballasje av glass utgjør av totalt omsatt glassemballasje, herunder resultater av plukkanalyser
- Leveranser til materialgjenvinningsanlegg.
- Leveranser til annen disponering.
- Privat importert mengde drikkevareemballasje av glass (grensehandel).
- Fratrekk for drikkevareemballasje i glass som inngår i andre retursystem.

Utfylt skjema med tilhørende dokumentasjon skal være underskrevet av søker og attestert av revisor. Revisor bekrefter at summering av grunnlagsdata er riktig.

Miljødirektoratet vil presisere at det er en forutsetning at emballasje går til miljømessig forsvarlig gjenvinning. Bekreftelse fra materialgjenvinningsanlegg for leveranser skal vedlegges neste års søknad, i tillegg til oversikten over levert emballasjeavfall som er gitt i vedlegg 5 til årets søknad. Miljødirektoratet vil påpeke at alle aktuelle felter i søknadsskjemaet for retursystemet skal fylles ut, med henvisning til gjeldende punkt/side i vedlagt dokumentasjon. For vedlagte regneark og beregninger skal det medfølge en kortfattet oppstilling som forklarer faktorer og for alle viktige nøkkeltall. Ved bruk av beregninger basert på statistikk, plukkanalyser, avfallsanalyser med videre, ønskes dette vedlagt, sammen med en kort vurdering av kvalitet og representativitet.

Miljødirektoratet gjør oppmerksom på at det er en forutsetning for avgiftsreduksjon at Syklus Glass oppfyller rapporteringsplikten som angitt over, også på vegne av eventuelle andre deltakere i retursystemet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Pål Spillum
seksjonsleder

Christoffer Back Vestli
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.