



Ringnes Supply Company as
Postboks 7152
0307 OSLO

Oslo, 31.05.2017

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2017/983

Saksbehandler:
Christoffer Back Vestli

Vedtak om fastsettelse av returandel 2017-2018 - Ringnes Retursystem

I medhold av § 6-5 i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) fastsetter Miljødirektoratet forventet returandel for Ringnes sitt retursystem for ombruksflasker av glass til 95 % for perioden fra og med 1. juli 2017 til og med 30. juni 2018.

Skattedirektoratet legger returandelen til grunn for avgiftsreduksjon i den samme perioden. Miljødirektoratet gjør oppmerksom på at fastsettelse av returandel gjøres på forhånd, normalt for ett år om gangen. Dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for neste avgiftsperiode, må søknad om fastsettelse av returandel sendes til Miljødirektoratet innen 1. april 2018.

Vi er fortsatt av den oppfatning at dokumentasjonen fra Ringnes er mangelfull. Søknadsskjema skal fylles ut i henhold til godkjenningsvedtak og eventuelle krav som er satt i Miljødirektoratets vedtak om returandel foregående år. Den dokumentasjonen som kreves, må medfølge. Miljødirektoratet vil understreke at alle aktuelle felter i søknadsskjemaet for retursystemet skal fylles ut, med henvisning til gjeldende punkt/side i vedlagt dokumentasjon. For regneark og beregninger som vedlegges skal det medfølge en kortfattet oppstilling som forklarer faktorer og alle viktige nøkkeltall.

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet.

Det vises til søknad om fastsettelse av returandel for 2017-2018 fra Ringnes AS, som søker om en returandel på 95 %, altså fullt fritak fra miljøavgiften.

Avfallsforskriftens kapittel 6

I henhold til forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 6 om retursystemer for emballasje til drikkevarer, skal Miljødirektoratet fastsette hvilken returandel det er forventet at retursystemet vil oppnå i kommende periode. Vedtak om returandel legges til grunn for reduksjon i avgift i henhold til Finansdepartementets forskrift om særavgifter kapittel 3-5

avgifter på drikkevareemballasje (miljø- og grunnavgift). Det er Skattedirektoratet som fatter vedtak om avgiftsreduksjon.

Fastsettelse av forventet returandel for 2017 - 2018

Oppnådd returandel i 2016

Returandelen blir beregnet som forholdet mellom innpantet og utpantet mengde drikkevareemballasje på årsbasis, målt i antall enheter. Utpantet mengde er antall solgte enheter av flaske-typer som inngår i retursystemet. Innpantet mengde er mengden som er returnert til bryggeriet i retursystemets blå kasser, målt i antall kasser, justert for andelen feilpantede enheter som kommer inn gjennom gule kasser som tilhører et annet retursystem. Retursystemet rapporterte at de oppnådde en returandel på 92,84 % i 2016.

Vurdering

Miljødirektoratet fastsetter returandelen på grunnlag av hvilken returandel som er oppnådd forrige kalenderår, og vurderer forhold som tilsier at returandelen vil øke eller synke i den kommende perioden. Vi har også henblikk mot den gjennomsnittlige oppnådde returandelen de siste tre årene. For små retursystemer med variabel returandel vil en lengre tidshorisont bli brukt. Dersom Miljødirektoratet er blitt opplyst om andre forhold som forventes å påvirke returandelen for kommende periode vil de bli vurdert. Eksempler på dette kan være markedsføringstiltak og strukturelle endringer.

Ringnes AS sitt retursystem har en gjennomsnittlig returandel på 98,7 % de siste tre årene, og har vært stabilt høy over lengre tid. Ringnes anslår selv en returandel på linje med fastsatt returandel for perioden 2016-2017. Dette vil i så fall innebære fortsatt fritak fra miljøavgiften.

Samtidig rapporterer Ringnes for første gang siden 2001 en oppnådd returandel som er lavere enn 95 %. Dette forklares med at en del av drikkevareemballasjen som inngår i retursystemet håndteres feil av utsalgsstedene og dermed går inn i andre retursystem. Ringnes har på oppfordring fra Miljødirektoratet estimert disse mengdene til 763 000 enheter (7 % av generert mengde i 2016), som vil utgjøre i overkant av 150 tonn. Ringnes anslår at 50 %, ca. 75 tonn, av dette har blitt samlet inn gjennom retursystemet til Syklus Glass AS, mens det er stor usikkerhet knyttet til de resterende mengdene. Ved å legge til 380 000 enheter i innsamlet mengde ville oppnådd returandel for Ringnes retursystem vært 96,3 % i 2016. Vi kan ikke legge til grunn mengder som har blitt samlet inn som en del av restavfallet og dermed er sendt til forbrenning, siden dette ikke sikrer materialgjenvinning av glasset. Samtidig tilsier produsentenes overgang fra bruk av ombruksflasker i glass til engangsflasker i glass at det kan bli utfordrende for Ringnes å opprettholde en høy returandel i fremtiden. Vi forutsetter at Ringnes dokumenterer mengden drikkevareemballasje i glass som samles inn gjennom andre retursystemer bedre i neste søknad.

Videre ser vi behov for at Ringnes viser ev. korrigeringer for feilpantede enheter i skjemaet, og dokumenterer dette mye bedre enn i dag. Vi har i tidligere vedtak om fastsettelse av returandel påpekt at korrigering for feilpantede enheter som kommer inn gjennom gule kasser, uten korrigering for feilpantede enheter som kommer inn gjennom blå kasser, er å betrakte som en svakhet. Vi har likevel ved tidligere vedtak om fastsettelse av returandel akseptert Ringnes sin

vurdering om at en korrigerende på de blå kassene ikke ville påvirke returandelen, og legger til grunn at Ringnes har tallgrunnlag som viser at dette også gjelder for oppnådd returandel i 2016. Vi kan imidlertid ikke se at dette er utdypet nærmere i årets søknad med vedlegg, selv om vi ettertrykkelig ba om dette i fjor.

Det er samlet flere forhold som taler i retning av at returandelen for Ringnes sitt retursystem vil falle under 95 %, til tross for at gjennomsnittet de siste tre årene er godt over 95 %. Omleggingen til engangsflasker og at flere av Ringnes' flasker samles inn på andre måter vil kunne påvirke returandelen negativt. Vi anser likevel at det er sannsynlig at de estimerte mengdene på 380 000 enheter har blitt samlet inn gjennom Syklus Glass sitt retursystem, og beregner oppnådd returandel i 2016 til 96,3 %. Vi fastsetter derfor returandelen for Ringnes sitt retursystem til 95 % for perioden fra og med 1. juli 2017 til og med 30. juni 2018.

Vi oppfordrer samtidig Ringnes til å bedre tallgrunnlaget for drikkevareemballasje som samles inn gjennom andre ordninger i senere søknader om fastsettelse av returandel. Mengdene bør avklares med andre retursystem og beregningsmetoden skal avklares på forhånd med Miljødirektoratet.

Vedtak

I medhold av § 6-5 i avfallsforskriften fastsetter Miljødirektoratet forventet returandel for perioden fra og med 1. juli 2017 til og med 30. juni 2018 til 95 %.

Hvem vedtaket om returandel gjelder for

Vedtak om returandel gjelder for produsenter og importører av drikkevarer som deltar i retursystemet. Ringnes AS er ansvarlig for å holde Skattedirektoratet underrettet om hvem som til enhver tid deltar i retursystemet. Dersom Skattedirektoratet ikke mottar oversikt fra Ringnes AS, kan det ikke gis avgiftsreduksjon. Oversikt skal være datert og sortert alfabetisk etter navn på produsent/importør. Oversikt skal også inneholde foretaksnummeret til deltagerne, og dato for når de ble deltagere i retursystemet.

Fra den dato Skattedirektoratet har mottatt bekreftelse fra Ringnes AS om at firmaet har sluttet seg til retursystemet, vil den nye deltakeren få avgiftsreduksjon fra den 1. i måneden etter, forutsatt at bekreftelsen mottas før den 15. måneden før. Dersom Skattedirektoratet mottar bekreftelsen etter den 15. vil det bli gitt avgiftsreduksjon fra den 1. i andre måned etter at Skattedirektoratet mottok bekreftelsen.

Klage

Vedtaket om returandel kan i henhold til § 19-5 i avfallsforskriften påklages til Klima- og miljødepartementet, av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse, innen tre uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal være skriftlig, bør begrunnes og skal sendes Miljødirektoratet.

Søknad om returandel for 2018-2019 og rapport fra 2017

Avgiftsreduksjon gjøres på forhånd, normalt for ett år om gangen. Ringnes AS må sende inn ny søknad innen 1. april 2018 dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for perioden fra og med 1. juli 2018 til og med 30. juni 2019.

Et eget søknadsskjema sendes til eierne av retursystemene i god tid før fristen. Bruk av skjemaet er obligatorisk.

Ved utfylling av søknadsskjemaet for 2018-2019 skal det dokumenteres returandeler for kalenderåret 2017. For Ringnes retursystem skal følgende dokumenteres:

- Generert mengde; dvs. antall glassflasker utpantet.
- Innsamlet mengde; dvs. antall glassflasker innpantet.
- Antall glassflasker som inngår i innpantet mengde fra gule kasser
- Antall glassflasker som trekkes ut fra innpantet mengde fra blå kasser
- Antall innkjøpte nye flasker.
- Antall utfasede flasker.
- Leveranser av utrangerte flasker fra pantssystemet til materialgjenvinningsanlegg (antall flasker må oppgis, og kopi av kvittering eller annen bekreftelse vedlegges).
- Leveranser av utrangerte flasker fra pantssystemet til annen disponering (antall flasker og type disponering må oppgis, og kopi av kvittering eller annen bekreftelse må vedlegges).
- Mengde drikkevareemballasje som samles inn gjennom andre retursystem, avklart med de aktuelle retursystemene.

Det understrekes at det skal medfølge en kortfattet oppstilling som forklarer faktorer og for alle viktige nøkkeltall til regneark og beregninger som legges ved søknaden. Alle aktuelle felter i søknadsskjemaet for retursystemet skal fylles ut, med henvisning til gjeldende punkt/side i vedlagt dokumentasjon. Ved bruk av beregninger basert på statistikk, plukkanalyser, avfallsanalyser med videre, ønskes dette vedlagt, sammen med en kort vurdering av kvalitet og representativitet. Utfylt skjema med tilhørende dokumentasjon skal være underskrevet av søker og attestert av revisor.

Miljødirektoratet mener fremdeles at rapporteringsformen som Ringnes benytter er lite intuitiv og brukervennlig. Dette har vi poengtert ved flere tidligere anledninger. Totalt sett mener vi det er et forbedringspotensial i fremstillingen av tallene i vedlegget. Vi mener en kortfattet forklaring til hvert vedlegg ville forbedret rapporteringen betraktelig. Vi anmoder derfor igjen om å forbedre vedlagt dokumentasjon til neste års søknad.

Miljødirektoratet gjør oppmerksom på at det er en forutsetning for avgiftsfritaket at Ringnes AS oppfyller rapporteringsplikten som angitt over, også på vegne av eventuelle andre deltakere i retursystemet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Pål Spillum
seksjonsleder

Christoffer Back Vestli
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.